

## **PROGETTO EX ART. 23, COMMI 14 E 15, DEL D.LGS 50/2016**

**INERENTE LA PROCEDURA TELEMATICA NEGOZIATA AI SENSI DEGLI ART. 1, COMMA 2, L. 120/2020 E 164 SEGUENTI DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L' "AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DELL'ATTIVITA' DI FORMAZIONE E ISTRUZIONE MUSICALE SUL TERRITORIO, ATTRAVERSO LA SCUOLA COMUNALE DI MUSICA "M. MANGIA" - PERIODO 01/10/2023 – 30/06/2027 (4 anni scolastici)"**

### **Il presente Progetto contiene i seguenti paragrafi:**

- 1) Relazione illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserita la concessione;
- 2) Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81– D.U.V.R.I.;
- 3) Calcolo del valore stimato della concessione del servizio e Piano Economico Finanziario di massima (PEF);
- 4) Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;
- 5) Soggetti ammessi alla procedura e requisiti minimi di partecipazione;
- 6) Procedura di affidamento e criteri per l'aggiudicazione;
- 7) Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale (**Allegato 2**), con allegati il D.U.V.R.I. e l'Inventario;
- 8) Schema di Contratto (**Allegato 3**);

### **1. RELAZIONE ILLUSTRATIVA CON RIFERIMENTO AL CONTESTO IN CUI È INSERITA LA CONCESSIONE**

Il Comune di Fiorenzuola, consapevole dell'importanza della divulgazione e formazione della cultura musicale, ha fino ad oggi gestito la Scuola di Musica comunale "M. Mangia" tramite affidamento ad un operatore privato di provata esperienza e specializzato nel settore, in grado di garantirne un elevato livello qualitativo dell'offerta didattica e culturale della scuola.

In data 30/06/2023 scadrà il contratto Rep. 21/2020 relativo all'affidamento della gestione della suddetta Scuola comunale, perciò si rende necessario procedere all'indizione di apposita procedura di gara ai fini dell'individuazione del nuovo concessionario del servizio in oggetto, procedura che verrà espletata dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza per conto del Comune di Fiorenzuola (PC) ai sensi dell'art. 37, comma 4 lettera a) del D. Lgs. 50/2016, come da Convenzione sottoscritta fra la predetta SUA ed il suddetto Comune (registrata in data 29/12/2021 al n. 220 del Registro delle scritture private della Provincia di Piacenza).

La concessione, il cui oggetto è individuato con il **CPV 80400000-8 "Servizi di istruzione per adulti e altri servizi di istruzione"**, riguarderà la conduzione didattica, artistica, organizzativa,

amministrativa della Scuola Comunale di Musica “M. Mangia”, presso locali comunali idonei allo svolgimento del servizio, messi a disposizione del Comune, come meglio precisato nel seguente paragrafo 1.1.

Ai sensi degli artt. 28 e 164 del D. Lgs. 50/2016, l’affidamento si configura quale “concessione” di servizi e, nello specifico, quale concessione di “Servizi di istruzione per adulti e altri servizi di istruzione”.

La concessione non prevede la suddivisione in lotti aggiudicabili separatamente in quanto trattasi di un complesso di prestazioni costituenti un unicum funzionale, la cui corretta esecuzione ne rende opportuna la gestione unitaria e organica, a cura del medesimo operatore.

### **1.1 Descrizione della struttura e beni strumentali pubblici**

Ai fini della gestione del servizio, il Comune di Fiorenzuola d’Arda mette gratuitamente a disposizione del concessionario i seguenti spazi:

- camerini situati al piano primo e sala degli specchi del Teatro Verdi, sito in Via Liberazione
- tre aule situate presso l’edificio Scapuzzi con accesso da piazza Cavour grande

Al riguardo, si rimanda all’inventario allegato al Capitolato Speciale per la descrizione della consistenza di tali spazi, dei relativi arredi e dei beni strumentali ivi presenti.

### **1.2 Stato manutentivo ed utenze**

Le aule di cui sopra risultano allo stato idonee all’esecuzione del servizio in oggetto e in buono stato di manutenzione.

Sono a carico del gestore le spese di manutenzione ordinaria delle aule messe a disposizione dal Comune, le spese di gestione (comprese le utenze per l’energia elettrica, il riscaldamento e l’acqua e la tassa smaltimento rifiuti) per un importo forfettario fisso annuo pari a € **750,00** per ogni anno scolastico, le spese per le pulizie e le utenze telefoniche.

### **1.3 Dati sull’attività e bacino di utenza potenziale**

Si indicano di seguito alcuni dati relativi alla popolazione del Comune di Fiorenzuola d’Arda, e dei comuni ad esso limitrofi, ai fini dell’individuazione, da parte dei partecipanti alla presente gara, dell’utenza potenziale della Scuola di Musica in oggetto.

Al riguardo, il numero attuale di residenti del Comune di Fiorenzuola d’Arda è di (indicativi) **14.897 abitanti**.

#### **COMUNI CONFINANTI CON QUELLO DI FIORENZUOLA D’ARDA**

| Comune | Popolazione (indicativa) |
|--------|--------------------------|
|        |                          |

|   |       |
|---|-------|
| Alseno  | 4.678 |
| Besenzone                                       | 927   |
| Cadeo   | 5970  |
| Carpaneto Piacentino                            | 7.614 |
| Castell'Arquato                                 | 4.570 |
| Cortemaggiore                                   | 4.658 |
| tot. residenti Comuni confinanti: <b>28.417</b> |       |

Si precisa inoltre qui di seguito il numero di fruitori della Scuola nelle ultime tre stagioni concluse:

|                   | Stagione 2020/2021 | Stagione 2021/2022 | Stagione 2022/2023 |
|-------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Numero iscrizioni | 60                 | 99                 | 100                |

*I dati indicati possono subire variazioni in base all'organizzazione del servizio, nonché in relazione alle fluttuazioni del numero degli effettivi fruitori della scuola per ragioni indipendenti dal Comune di Fiorenzuola d'Arda e da considerarsi a totale carico del concessionario.*

#### **1.4 Durata della concessione**

La concessione avrà la durata di 4 (quattro) anni, dall'inizio dell'A.S. 2023/2024 (01/10/2023) al termine dell'A.S. 2026/2027 (30/06/2027), ferme restando le sospensioni delle attività previste dal calendario scolastico.

Su richiesta del Comune, l'aggiudicatario è tenuto ad attivare il servizio anche nelle more della stipula del contratto e ad adempiere all'eventuale richiesta di esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D. Lgs. 50/2016 e ai sensi dell'art. 8, c. 1, lett. a) del D.L. 76/2020 (convertito con modificazioni nella L. 120/2020).

La durata della presente concessione (4 anni) si giustifica, in conformità a quanto previsto dall'art. 168 del D. Lgs. 50/2016, in ragione del tempo necessario al recupero degli investimenti da parte del concessionario, insieme ad una remunerazione del capitale investito, come indicato nel Piano economico-finanziario di massima di cui al successivo paragrafo 3.

## **2. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI DI CUI AL D. LGS N° 81/2008 PER RISCHI DA INTERFERENZA – DUVRI.**

Ai sensi del D. Lgs. 81/2008 è stato redatto apposito schema di DUVRI allegato al Capitolato Speciale d'Appalto; gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione delle interferenze da sottrarre al ribasso d'asta previsti sono pari a € 0,00.

### 3. CALCOLO DEL VALORE STIMATO DELLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO E PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DI MASSIMA (PEF)

Il valore stimato della concessione, determinato ai sensi dell'art. 167 del D. Lgs. n. 50/2016, ammonta ad € **215.328,00** (IVA esclusa se dovuta) per l'intera durata del contratto (quattro anni scolastici). Tale stima non impegna in alcun modo l'Amministrazione e non costituisce alcuna garanzia di corrispondenti introiti per il Concessionario, che assume interamente a proprio carico il rischio operativo inerente la gestione della Scuola.

La stima delle entrate è stata determinata (al netto d'IVA) tenendo conto delle seguenti voci, indicate nel menzionato art. 167 del Codice e previste per tutta la durata del contratto:

1. introiti derivati dal pagamento da parte degli utenti delle quote di iscrizione e di frequentazione della scuola;
2. importo forfettario riferito ad altri introiti, quali sponsorizzazioni, pubblicità, accordi commerciali, etc.;
3. entrate derivanti dalla vendita di biglietti per spettacoli ed altri eventi;
4. altre entrate derivanti da sponsorizzazioni, accordi commerciali ecc.

Gli introiti indicati per le diverse voci sopra elencate, sono il risultato della media delle entrate dichiarate dal concessionario negli ultimi tre anni. Si precisa inoltre che, per il calcolo degli introiti di cui al punto 1, sono state considerate le attuali quote dichiarate dal gestore uscente, **poste a base d'asta** (modificabili al ribasso in sede di gara):

#### QUOTE MENSILI A BASE D'ASTA - SCUOLA DI MUSICA

| Tipologia di lezione/abbonamento/quota                               | Quota mensile per allievo |
|--|---------------------------|
| Lezioni individuali di strumento (un'ora alla settimana)             | € 100,00                  |
| Lezioni in coppia (due allievi) di strumento (un'ora alla settimana) | € 70,00                   |
| Lezioni collettive e propedeutiche (un'ora alla settimana)           | € 50,00                   |
| Pacchetto abbonamento a minimo 4 lezioni di un'ora                   | € 100,00                  |
| Quota di iscrizione alla scuola                                      | € 20,00                   |

Ciò premesso, all'interno della sottostante tabella viene riportato il PEF di massima elaborato dal Comune di Fiorenzuola d'Arda, nel quale viene data evidenza analitica del calcolo eseguito per la determinazione del valore della presente concessione.

Si precisa che all'interno del PEF, il Comune ha proceduto ad una stima dei costi della manodopera legati all'esecuzione del servizio di gestione della Scuola, come in appresso precisato (al riguardo,

si noti che tale dato è il risultato di una stima operata dal Comune, non essendo in possesso di dati da parte dell'associazione uscente, la quale ha sempre provveduto all'esecuzione del servizio ricorrendo a personale volontario).

Il Piano Economico finanziario di massima riportato in seguito deve essere considerato quale un'indicazione non vincolante per il Comune di Fiorenzuola d'Arda, in ragione dell'inevitabile fluttuazione delle entrate e delle spese di gestione, il concessionario nulla potrà pretendere per eventuali minore entrate e/o maggiori spese rispetto a quelle indicate nel P.E.F. medesimo:

**PIANO ECONOMICO-FINANZIARIO DI MASSIMA  
INTERO PERIODO CONCESSORIO (01.10.2023– 30.06.2027)**

| CONTO ECONOMICO   | 1° anno<br>2023-2024 | 2° anno<br>2024-2025 | 3° anno<br>2025-2026 | 4° anno<br>2026-2027 | TOTALE            |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|-------------------|
| Entrate derivanti dagli incassi della tassa di iscrizione alla scuola, presunti annui (€ 20,00 per 100 iscritti presunti) | 2.000,00             | 2.000,00             | 2.000,00             | 2.000,00             | 8.000,00          |
| Entrate derivanti dagli incassi delle quote di frequentazione alla scuola, presunti annui                                 | 48.832,00            | 48.832,00            | 48.832,00            | 48.832,00            | 195.328,00        |
| Entrate presunte annue derivanti dalla vendita di biglietti per spettacoli ed altri eventi                                | 3.000,00             | 3.000,00             | 3.000,00             | 3.000,00             | 12.000,00         |
| Altre entrate presunte derivanti da sponsorizzazioni, accordi commerciali ecc.)   | =                    | =                    | =                    | =                    | =                 |
| <b>A) Valore della produzione</b>   | <b>53.832,00</b>     | <b>53.832,00</b>     | <b>53.832,00</b>     | <b>53.832,00</b>     | <b>215.328,00</b> |
| Costo attività dei docenti  | 40.186,05            | 40.186,05            | 40.186,05            | 40.186,05            | 160.744,20        |
| Spese personale segreteria, amministrazione, coordinamento e direzione  | 5.000,00             | 5.000,00             | 5.000,00             | 5.000,00             | 20.000,00         |
| Costi per l'organizzazione di spettacoli ed Iniziative (saggi, concerti, etc.)  | 3.000,00             | 3.000,00             | 3.000,00             | 3.000,00             | 12.000,00         |
| Costi per misure di sicurezza sui luoghi di lavoro  | 100,00               | 100,00               | 100,00               | 100,00               | 400,00            |
| Spese di manutenzione ordinaria   | 150,00               | 150,00               | 150,00               | 150,00               | 600,00            |
| Spese cancelleria e materiali di consumo  | 100,00               | 100,00               | 100,00               | 100,00               | 400,00            |
| Spesa forfettaria fissa da versare al Comune per consumi di energia, riscaldamento, acqua e tassa smaltimento rifiuti     | 750,00               | 750,00               | 750,00               | 750,00               | 3.000,00          |
| Spesa per utenza telefonica e pulizie locali  | 650,00               | 650,00               | 650,00               | 650,00               | 2.600,00          |
| Spese generali, oneri fiscali   | 3.500,00             | 3.500,00             | 3.500,00             | 3.500,00             | 14.000,00         |

|                                    |                  |                  |                  |                  |                   |
|------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| <b>B) Costi di produzione</b>      | <b>53.436,05</b> | <b>53.436,05</b> | <b>53.436,05</b> | <b>53.436,05</b> | <b>213.744,20</b> |
| <b>Risultato d'esercizio (A-B)</b> | <b>395,95</b>    | <b>395,95</b>    | <b>395,95</b>    | <b>395,95</b>    | <b>1.583,80</b>   |

### 3.1 COSTI DEL PERSONALE – CLAUSOLA SOCIALE:

Nella presente concessione non trova applicazione la clausola sociale di cui all'art. 50 del Codice, stante il ricorso – da parte del concessionario uscente ai fini dell'erogazione del servizio – di personale volontario appartenente alla propria associazione.

Come accennato, ai fini della definizione del suindicato Piano Economico-Finanziario di massima, il Comune di Fiorenzuola d'Arda ha comunque provveduto a delineare una stima dei costi del personale necessari per la regolare esecuzione del servizio di gestione della Scuola.

A tal fine, l'Amministrazione comunale ha **stimato costi del personale** per una somma complessiva pari a € 5.000,00 (su base annuale) IVA esclusa, determinati con riguardo alle tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, per i dipendenti di aziende del Settore Terziario, della Distribuzione e dei Servizi, ed in particolare del "costo medio orario (centro nord), considerando l'impiego di un'impiegata (3° livello), part time n. 5 ore settimanali per n. 40 settimane all'anno.

In ogni caso, si precisa che, se la forma giuridica dell'aggiudicatario lo consente, è ben possibile l'impiego di **personale volontario** ai fini della gestione del servizio di cui alla prestazione principale.

Il costo relativo ai docenti di musica è stato quantificato in € 40.186,00 annuo.

### **4. PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO**

| <b>A</b> | <b>DESCRIZIONE DEI SERVIZI</b>  | <b>VALORE (EURO)</b> |
|----------|---|----------------------|
| A1       | Valore della concessione oggetto di affidamento   | 215.328,00           |
| A2       | Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)   | 00,00                |
|          | <b>TOTALE A</b>   | <b>215.328,00</b>    |
| <b>B</b> | <b>SPESE</b>  | <b>VALORE (EURO)</b> |
| B1       | Iva al 22%  | €47.372,16           |
| B2       | Quota variabile da corrispondere alla SUA (art. 11, c. 2, lett. b della Convenzione, pari allo 0,40% di A1) | 861,31               |
| B3       | Contributo gara dovuto all'ANAC (da rimborsare alla SUA)  | 250,00               |

|    |   |                     |
|----|---|---------------------|
| B4 | Spese stimate per la commissione giudicatrice | 00,00               |
|    |   |                     |
|    | <b>TOTALE B</b>                               | <b>€ 48.483,47</b>  |
|    | <b>TOTALE A+B</b>                             | <b>€ 263.811,47</b> |

Per l'affidamento del servizio il Comune di Fiorenzuola d'Arda dovrà sostenere le somme indicate alle voci B2 e B3, prevedendo l'importo totale di € 1.111,31 a carico del bilancio di previsione anno 2023.

## 5. SOGGETTI AMMESSI ALLA PROCEDURA E REQUISITI MINIMI PER LA PARTECIPAZIONE ALLA GARA

Si stabilisce di ammettere alla procedura i seguenti soggetti, in possesso dei **requisiti sotto specificati**:

- ✓ operatori economici di cui all'art. 45 del Codice;
- ✓ associazioni (giuridicamente o non giuridicamente riconosciute), già costituite o associazioni temporanee tra associazioni, che si occupano di attività di diffusione della musica come da loro statuto, ai sensi dell'art. 4 del D. Lgs. N. 117 del 3/07/2017 "Codice del terzo settore";

I soggetti di cui sopra devono soddisfare i seguenti **requisiti minimi** di partecipazione (definiti tenendo conto della complessità della presente concessione, al fine di selezionare un operatore affidabile e con un adeguato livello di esperienza e capacità organizzativa nel settore dei servizi di gestione delle scuole di musica); si precisa che tali criteri potranno essere ulteriormente definiti dalla SUA della Provincia di Piacenza in sede di elaborazione del Disciplinare di gara:

1. ai sensi dell'art. 83, commi 1, lett. a) e 3, del D. Lgs. 50/2016, i concorrenti devono essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di **idoneità professionale**:

- ✓ iscrizione al registro delle imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale;
- si precisa che:
- ✓ in caso di associazioni giuridicamente o non giuridicamente riconosciute è richiesto il possesso della partita IVA;

2. ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. c) e dell'All. XVII, Parte II del D. Lgs. 50/2016, i concorrenti devono essere in possesso del seguente requisito minimo di **capacità tecnico professionale**:

- ✓ esecuzione regolare e con buon esito, nell'ultimo triennio (2021, 2022 e 2023), di almeno n.1 servizio analogo a quello oggetto della presente gara, con un minimo di almeno 90 iscritti, di importo non inferiore a € 159.000,00 (IVA esclusa). Si precisa che per "servizio analogo" si intendono "Servizi di gestione di scuole di musica" a favore sia di soggetti pubblici che privati.

## 6. PROCEDURA DI AFFIDAMENTO

La presente **procedura di gara** (sotto soglia comunitaria) verrà affidata in concessione mediante procedura negoziata, ai sensi degli art. 164 ss e 1, comma 2 della Legge 120/2020, espletata dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (di seguito, anche "SUA") per conto del Comune di Fiorenzuola d'Arda, come da Convenzione sottoscritta fra la predetta SUA ed il suddetto Comune (registrata in data 29/12/2021 al n. 220 del Registro delle scritture private della Provincia di Piacenza).

*Al fine di favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza alla presente procedura, la SUA non procederà ad una selezione delle manifestazioni di interesse pervenute dagli operatori economici interessati; pertanto, tutti gli operatori economici interessati saranno automaticamente ammessi alla presentazione delle relative offerte.*

Per poter considerare tutti gli elementi delle offerte, le stesse saranno valutate con il criterio **dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art 95, c. 2 del D. Lgs. 50/2016.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi, che verranno attribuiti come specificato in seguito:

- Offerta tecnica = Max punti 80
- Offerta economica = Max punti 20

I punteggi saranno attribuiti da una Commissione giudicatrice nominata dalla SUA ai sensi dell'art. 77, comma 12, del Codice.

Non sono ammesse offerte in aumento rispetto all'importo a base d'asta.

La congruità delle offerte verrà verificata ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D. Lgs 50/2016.

Si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida, ritenuta

congrua e conveniente ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo del Codice.

**I criteri di valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica richiesti ai fini della partecipazione alla presente gara sono esplicitati nel disciplinare di gara cui si rinvia.**

### **6.1 Subappalto**

In considerazione della natura peculiare del presente servizio di gestione della scuola (in particolare, della necessità di garantirne l'erogazione unitaria e di assicurare un diretto controllo dei requisiti prestazionali del concessionario e delle prestazioni da esso eseguite, nonché in ragione dell'entità contenuta del servizio da offrire, non è ammesso il subappalto.

### **7. CAPITOLATO SPECIALE DI GARA**

Vedasi l'Allegato 2) quale parte integrante del presente Progetto, denominato "Capitolato".

### **8. SCHEMA DI CONTRATTO**

Vedasi l'Allegato 3) quale parte integrante del presente Progetto, denominato "Schema di contratto".

### **9. MATRICE DEI RISCHI**

Vedasi l'Allegato A quale parte integrante del presente Progetto, denominato "Matrice dei rischi"